



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 136, 25 XI 2025

Biroul permanent al Senatului

559, 8.12.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă (b535/28.10.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6036/03.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D953/04.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, **completarea art. 2** din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, prezenta inițiativă legislativă „are ca obiect completarea Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, în sensul în care autoritățile administrației publice locale să poată alocă fonduri și să realizeze lucrări de reparații și întreținere a fondului de adăpostire situate în blocurile de locuințe, prin protocol cu asociațiile de proprietari.”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. **Ca observație de fond**, semnalăm faptul că Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă a suferit mai multe intervenții legislative **fiind republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 192 din 7 martie 2023.**

Din analiza conținutului propunerii legislative se constată că intenția legiuitorului a fost în fapt, aceea de a **completa art. 21 din CAPITOLUL IV - Atribuții și obligații privind protecția civilă, Secțiunea 1 - Atribuții ale autorităților administrației publice, prin introducerea unui nou alineat.**

Ca atare, observațiile și propunerile pe care le vom formula au în vedere această ipoteză, astfel:

5. La **titlu**, pentru corecta informare a intervenției legislative preconizate, precum și pentru respectarea uzanțelor de redactare acesta se va reda după cum urmează:

„LEGE

pentru **completarea art. 21** din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă”

6. La **articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea introductivă se va reda după cum urmează:

„**Articol unic.** - La **art. 21** din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, **republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 192 din 7 martie 2023, după alin. (4) se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:**”.

Pentru asigurarea unei legături tematiche, în funcție de intenția legiuitorului, sugerăm ca inserarea noului alineat să se facă după **alin. (3) din actul normativ de bază, care va fi marcat ca alin. (3¹).**

7. Pentru asigurarea clarității, predictibilității și preciziei normei propuse, sugerăm a se reanaliza substantivul „**protocol**” ca termen utilizat pentru actul în baza căruia autoritățile publice locale pot alocă fonduri și pot realiza lucrări de reparații și întreținere a *fondului de adăpostire* situat în blocurile de locuințe ce fac parte din asociațiile de proprietari, în conformitate cu prevederile Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 660 din 30 iulie 2018, cu modificările ulterioare.

Menționăm că în Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, la CAPITOLUL VI - Protecția populației și a bunurilor materiale, Secțiunea a 2-a „Adăpostirea”, la art. 45 se face distincție între *adăposturi publice de protecție civilă aflate în administrarea consiliilor locale și fondul privat de adăpostire realizat de operatorii economici și proprietarii de imobile.*

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 927/24.11.2025